

# POR UMBRIA FESR 2014-2020

2014IT16RFOP019

## Relazione Finale di Attuazione

### SINTESI PUBBLICA

*(art. 50 par. 9 del Regolamento UE n. 1303/2013)*

## **Premessa**

*Il presente documento illustra in sintesi i principali contenuti della Relazione Finale di Attuazione (RAF) del POR FESR Umbria 2014-2020 al fine di favorire un'ampia informazione e diffusione dei dati relativi all'attuazione del programma.*

## **Attuazione del programma**

Il POR FESR Umbria 2014- 2020 è stato approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2015) 929 del 12/02/2015 con una dotazione finanziaria iniziale di € 356.293.204,00 e articolato in 7 Assi Prioritari.

A seguito degli eventi sismici del 2016, con Decisione di esecuzione della Commissione europea C(2017) 7788 del 16 novembre 2017, è stato introdotto l'Asse VIII denominato "Prevenzione Sismica e Sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto" con una dotazione finanziaria aggiuntiva di € 56.000.000,00, determinando un piano finanziario complessivo di € 412.293.204,00, così distribuito per asse prioritario:

Asse I - Ricerca e Innovazione € 85.200.554,00

Asse II - Crescita e Cittadinanza Digitale € 30.001.680,00

Asse III - Competitività delle PMI € 106.417.494,00

Asse IV - Energia Sostenibile € 42.689.186,00

Asse V - Ambiente e Cultura 44.916.690,00

Asse VI - Sviluppo Urbano Sostenibile € 30.816.400,00

Asse VII - Assistenza Tecnica € 16.251.200,00

Asse VIII - Prevenzione Sismica e Sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto € 56.000.000,00.

Il Programma è stato sviluppato in coerenza con il quadro regolamentare e normativo, recependo e facendo propri i principi ispiratori della politica di coesione 2014-2020. La concentrazione delle risorse su un numero limitato di obiettivi tematici (in particolare Asse I e Asse III), l'attenzione ai risultati e l'adozione di un approccio integrato nell'utilizzo delle risorse disponibili (comunitarie, nazionali, regionali) hanno rappresentato i fondamenti alla base della programmazione regionale per il settennio 2014-2020. Le sfide affrontate dal Programma Operativo sono state la specializzazione ed innovazione del sistema regionale; la competitività del sistema produttivo; la tutela e valorizzazione delle risorse territoriali; lo sviluppo sostenibile.

Il quadro normativo di riferimento è stato adattato da parte della Commissione Europea per offrire agli Stati membri e alle Regioni, nel periodo di programmazione 2014-2020, maggiore flessibilità in termini di norme di attuazione e maggiore liquidità per far fronte agli effetti della pandemia di COVID-19 e del conflitto Russia-Ucraina. In particolare, la misura di flessibilità più significativa, di cui si è avvalsa anche la Regione Umbria, ha consentito di richiedere, l'applicazione di un tasso di cofinanziamento del 100 % sulla quota comunitaria per tutti gli importi certificati nei periodi contabili C7 (01 luglio 2020 -30 giugno 2021) e C8 (01 luglio 2021-30 giugno 2022) e da ultimo C10 (1luglio 2023-30 giugno 2024).

A seguito dell'applicazione della quota di cofinanziamento UE del 100 % nei periodi contabili C7, C8 e C10, il piano finanziario da certificare per la chiusura del programma risulta pari a € 285.215.678,00, a fronte dell'originaria dotazione complessiva di € 412.293.204,00.

L'Autorità di Certificazione del Programma ha inviato il 12 marzo 2025 l'ultima domanda di pagamento del periodo contabile C 10 (01/07/23- 30/6/24) a chiusura del periodo di programmazione 2014-2020.

**L'importo finale del POR FESR 2014-2020 certificato** ammonta a **€ 290.307.331,52** - con un **overbooking** del valore di **€ 5.091.653,52** - come di seguito indicato:

ASSI PRIORITARI	Dotazione finanziaria	PF da certificare per la CHIUSURA	Importo CERTIFICATO
ASSE I - RICERCA E INNOVAZIONE	92.000.000,00	66.016.590,00	68.585.171,82
ASSE II - CRESCITA E CITTADINANZA DIGITALE	30.001.680,00	20.565.935,00	21.651.741,13
ASSE III - COMPETITIVITA' DELLE PMI	109.908.670,00	72.542.811,00	73.328.230,42
ASSE IV - ENERGIA SOSTENIBILE	42.689.186,00	28.072.315,00	29.033.847,65
ASSE V - AMBIENTE E CULTURA	37.011.248,00	28.911.512,00	28.219.924,25
ASSE VI - SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE	28.431.220,00	23.070.283,00	22.891.634,44
ASSE VII - ASSISTENZA TECNICA	16.251.200,00	10.989.023,00	11.453.940,36
ASSE VIII - PREVENZIONE SISMICA E SOSTEGNO ALLA RIPRESA DEI TERRITORI COLPITI DAL TERREMOTO	56.000.000,00	35.047.209,00	35.142.841,45
<b>TOTALE RISORSE POR FESR 14-20</b>	<b>412.293.204,00</b>	<b>285.215.678,00</b>	<b>290.307.331,52</b>

Le risorse liberate per effetto dell'opzione 100% in quota UE, nei periodi contabili C7, C8 e C10, confluiranno nel Programma Operativo Complementare, la cui dotazione finanziaria potrà variare da un minimo di € 95.240.106,00, se costituito esclusivamente con risorse statali di cui alla Legge 183/87 del Fondo di rotazione, fino ad un massimo di € 127.077.526,00 se costituito anche con risorse regionali liberate per effetto dell'opzione 100%.

Le politiche legate alla specializzazione intelligente hanno assunto un ruolo fondamentale nel periodo di programmazione 2014-2020. Nel 2015 è stata approvata la "Strategia Regionale di specializzazione intelligente" che, con successiva D.G.R. n. 1481 del 20/12/2018, è stata oggetto di un rilevante aggiornamento. Il processo di scoperta imprenditoriale, alla base della S3, è stato definito attraverso un percorso di ascolto, consultazione, coinvolgimento e di scoperta delle specifiche vocazioni imprenditoriali, che si è svolto attraverso fasi successive con la partecipazione proattiva di tutti gli attori dell'ecosistema regionale dell'innovazione (università, imprese, fornitori di conoscenza, consumatori, attori della società civile). Nel corso del 2020, l'amministrazione regionale ha ritenuto necessario rafforzare e qualificare ulteriormente il processo di scoperta imprenditoriale, puntando soprattutto sul potenziamento della partecipazione attiva dei diversi attori coinvolti in Gruppi di Lavoro. Sono stati dunque organizzati 7 Seminari RIS3 finalizzati a dibattere le eventuali necessità di modifiche della RIS3 dell'Umbria e delle sue principali

traiettorie tecnologiche e/o linee di ricerca e innovazione, elementi valutati nella predisposizione della Strategia per la Specializzazione Intelligente per il 2021-2027.

Per quanto riguarda il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co) del POR Umbria FESR 14-20 si evidenzia che il documento è stato oggetto di modifiche e integrazioni nel corso del periodo di programmazione, fino ad arrivare alla quinta versione che è stata approvata con Determinazione Direttoriale n. 12742 del 19.03.2024.

Il Comitato di Sorveglianza unico dei POR FESR e FSE 2014-2020-PR FESR e FSE+ 2021-2027 nell'ultimo biennio si è riunito il 9 marzo 2023 e il 10 luglio 2024. Nell'ultimo incontro, per la programmazione 2014-2020, sono state condivise: le informazioni preliminari sulla situazione a chiusura (spesa sostenuta, conseguimento dei target; la tempistica di predisposizione della Relazione finale di attuazione); le informazioni sulle attività di valutazione e sul seguito dato alle loro risultanze; le informazioni sull'attuazione della strategia di comunicazione e sulla visibilità del sostegno; le informazioni sul costituendo Programma Operativo Complementare (POC); l'informativa sul PAC.

## ***Attuazione per Asse***

### **Asse I Ricerca e Innovazione**

#### Azione 1.1.1 - Sostegno alla valorizzazione economica dell'innovazione

- Sostegno a progetti di ricerca industriale e sviluppo sperimentale: avvisi 2015-2018-2020  
spesa certificata € 16.643.165,37 - Beneficiari 99
- Sportello per l'innovazione digitale nelle PMI: 2016, 2017  
spesa certificata € 1.229.574,52 - Beneficiari 97

#### Azione 1.2.1 - Azioni di sistema

Sono stati realizzati i seguenti progetti per il tramite di Sviluppumbria SpA, 3A-PTA, AUR, per una spesa certificata di complessivi € 3.924.373,62:

- Agrifood Innetwork 2016-2017,2018,2019,2020,2021,2022
- Innetwork 2018,2019,2020,2021,2022,2022-2023
- Programma Pilota di Animazione per la creazione di un ambiente favorevole all'innovazione del sistema regionale attraverso la partecipazione a piattaforme e a reti di specializzazione tecnologica
- Sportello APRE 2016-2018

#### Az. 1.2.2 - Supporto alla realizzazione di progetti complessi di attività di ricerca e sviluppo

Bando progetti complessi di ricerca & sviluppo: 13 progetti di rete che coinvolgono 44 imprese, spesa complessiva certificata € 22.115.665,18.

#### Azione 1.3.1 - Start-up

L'azione è stata attuata principalmente attraverso avvisi a sostegno delle nuove PMI innovative/ start up innovative. Spesa complessiva certificata € 9.279.774,00 di cui 500.000 per garanzie (fondo Equity) - Beneficiari 117.

#### Azione 1.4.1 - Living labs

- Avviso LivingLab 2019: Spesa certificata € 556.840,28 - 9 progetti - 12 imprese beneficiarie

- Sostegno all'individuazione di soluzioni innovative e specifici problemi di rilevanza sociale attraverso LivingLAB: spesa certificata: € 342.056,15 - Beneficiario Sviluppumbria SpA.
- LivingLAB e DigiPASS: programma degli interventi -spesa certificata: € 94.458,86 - beneficiario: AUR Agenzia Umbria Ricerche

#### Azione 1.5.1 - Servizi sanitari

Spese complessive certificate € 14.399.263,84, destinate alle Aziende Ospedaliere di Terni e Perugia /Asl 1 e 2 per spese sanitarie per affrontare l'emergenza COVID-19

### **Asse II Crescita e cittadinanza digitale**

#### Azione 2.1.1 - Banda ultra larga

Grande Prog. Naz. Banda Ultra Larga. Il progetto è concluso e il 92,66% dell'importo è stato finanziato e realizzato a carico del FESR: spesa certificata € 10.440.694,99.

L'ultimo Piano Tecnico approvato prevede di collegare le unità immobiliari di 89 comuni (45 FESR) con tecnologia FTTH o FWA per un totale di 159.023 unità immobiliari, di cui 70.024 unità immobiliari finanziato con il FESR. Di queste 61.934 collegate in tecnologia FTTH e 8.090 in tecnologia FWA, dati confermati in fase di chiusura del progetto.

#### Azione 2.2.1- ICT cittadini e imprese

- DIGIPASS nei comuni destinatari delle aree di Perugia, Marsciano, Gubbio, Assisi, Città di Castello, Foligno, Spoleto, Norcia, Terni, Orvieto, Narni, Trasimeno. Spesa certificata € 2.975.943,06.
- Piano digitale triennale 2016 e 2019: attivazione negli Enti Locali della rete hotspot #WifiUmbria e realizzazione DIGI-PASS. Spesa certificata € 787.059,10

#### Azione 2.3.1 - E-government

Spesa complessiva certificata: € 7.448.043,98 per i seguenti progetti:

- Digitalizzazione mappe-vincolo idrogeologico, materiale aerofotografico, carte (#UmbriaSmartLand)
- Medicina personalizzata
- Definizione piattaforme per i servizi pubblici secondo il paradigma cloud; digitalizzazione delle pratiche e rafforzamento amministrativo interno
- Collegamento all'AppIO con attivazione di servizi sulla piattaforma PagoUmbria
- Consolidamento CED (Data Center) della PA dell'Umbria verso Data Center Regionale Unitario (DCRU)- Community Cloud dell'Umbria
- "Open Data Application"

### **Asse III Competitività delle PMI**

#### Azione 3.1.1 - Aree di crisi

Interventi a sostegno delle aree territoriali colpite da crisi diffusa delle attività produttive

- Area crisi Terni-Narni: spesa certificata € 4.155.420,6 - 36 beneficiari
- altre aree: spesa certificata € 1.457.224,59 - 10 beneficiari

#### Azione 3.2.1 - Industria culturale e creativa

- Bando imprese culturali e creative: spesa certificata: € 1.316.914,14 - beneficiari 21
- Bando Sostegno progetti imprese culturali e creative: spesa certificata € 662.299,25 - beneficiari 13

### Azione 3.2.2 - Reti turismo

Bandi costruzione e promo-commercializzazione prodotto turistico:

- Love in Umbria: spesa certificata € 395.154,1 - beneficiari 11
- Umbria Charme: spesa certificata € 3.831.340,79 - beneficiari 20
- Umbria Family: spesa certificata € 269.449,87 - beneficiari 6
- VIVI IL TRASIMENO: spesa certificata € 999.285,34 - beneficiari 16

### Azione 3.3.1 - Internazionalizzazione delle imprese

Spesa certificata totale € 8.765.901,29 - beneficiari 746

- Bandi progetti di internazionalizzazione mediante la partecipazione a fiere internazionali
- Bandi voucher per servizi consulenziali
- Bandi reti di imprese per l'internazionalizzazione

### Azione 3.4.1 - Aiuti agli investimenti

- Avviso sostegno investimenti innovativi 2018, 2019: spesa certificata € 6.965.589,24 - beneficiari 83
- Bando sostegno progetti di filiera: spesa certificata € 3.730.405,18 - beneficiari 18
- Bando PIA 2015: spesa certificata € 4.789.017,41 - Beneficiari 37

### Azione 3.6.1 e 3.6.2 - Strumenti finanziari: garanzie e Capitale di rischio per le start-up

#### Az. 3.6.1

- strumenti finanziari/fondo garanzie: spesa certificata € 2.893.330
- emergenza COVID 19-Fondo Prestiti RE-START: spesa certificata € 28.471.967,41

#### Az. 3.6.2

Capitale di rischio-strumenti finanziari: spesa certificata € 1.598.984,64

### Azione 3.7.1 - Supporto ICT Micro e Piccole Imprese

- Bridge to Digital: spesa certificata € 2.413.489,12 - beneficiari 264
- Supporto a soluzioni ICT nei processi produttivi delle PMI, coerentemente con la strategia di Smart Specialization: spesa certificata € 612.457,45 - beneficiari 62

## **Asse IV Energia sostenibile**

### Azione 4.1.1 - Energia per le imprese

Sostegno agli investimenti per l'efficienza energetica e l'utilizzo delle fonti di energia rinnovabile: avvisi 2016, 2017, 2018, 2019, 2021 - spesa certificata € 6.427.341,86 - beneficiari 98

### Azione 4.2.1 - Smart Buildings

Efficientamento energetico edilizia pubblica/edilizia residenziale pubblica:

spesa certificata € 17.251.729,21 - Progetti 166 per 97 edifici oggetto di intervento.

### Azione 4.4.1 - Rinnovo materiale rotabile

Rinnovo Materiale rotabile (autobus) Avviso 2019: spesa certificata € 5.354.776,58 - 1 beneficiario - veicoli acquistati 59

## **Asse V Ambiente e cultura**

### Azione 5.1.1 - Interventi per la tutela delle aree naturali

- Intervento ITI Trasimeno: tutela e valorizzazione sponde Parco regionale del Trasimeno. Spesa certificata € 1.795.521,65 - 3 beneficiari
- Tutela e la valorizzazione aree di attrazione naturale di rilevanza strategica - Spesa certificata € 3.404.793,78 - 6 Beneficiari: Agenzia Forestale e comuni di Perugia, Gubbio, Nocera, Costacciaro, Narni.

#### Azione 5.2.1 - Interventi per il patrimonio culturale

Nel 2016 con la DGR n.1625 è stato approvato il Programma regionale per l'individuazione degli attrattori culturali e il piano di attività per un importo di 14,0 milioni di euro, riprogrammato a maggio 2022 (DGR 478/2022). Interventi attuati 29 - Comuni beneficiari 8 - Spesa certificata € 9.376.150,73, di cui € 1.539.052,61 ITI Trasimeno

#### Azione 5.3.1 - Fruizione e promozione delle risorse naturali e culturali

Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche. Nel corso del periodo di programmazione sono state promosse numerose campagne di comunicazione anche per il rilancio del turismo post Covid (web, televisione, radio, carta stampata) e completato il progetto per nuovo Brand system regionale, con adeguamento di tutta la linea di immagine regionale. Spesa complessiva certificata: € 13.643.458,09

### **Asse VI Sviluppo urbano sostenibile**

#### Agenda Urbana

Nell'ambito dei 5 Programmi di Sviluppo Urbano sostenibile sono stati finanziati e realizzati 58 progetti dai comuni di Perugia, Città di Castello, Foligno, Spoleto, Terni, per una spesa complessiva certificata di 22.891.634,44 così distribuita all'interno delle singole azioni:

- **Az. 6.1.1** - Agenda digitale e smart cities: 10 interventi – importo certificato € 4.625.560,30
- **Az. 6.2.1** - Illuminazione pubblica: 7 interventi - importo certificato € 7.434.572,45
- **Az. 6.3.1** - Infrastrutture per la mobilità: 14 interventi - importo certificato € 5.489.954,43
- **Az. 6.3.2** - Sistemi di trasporto intelligenti (ITS): 14 interventi - importo certificato € 2.602.545,00
- **Az. 6.4.1** - Interventi per il Patrimonio culturale: 13 interventi - importo certificato € 2.739.002,26

Spesa certificata ed interventi effettuati distinti per comune:

- **Perugia:** € 5.188.606,4 - 5 progetti
- **Terni:** € 7.056.281,63 - 19 progetti
- **Foligno:** € 5.543.754,92 - 14 progetti
- **Città di Castello:** € 2.282.933,23 - 11 progetti
- **Spoleto:** € 2.820.058,26 - 9 progetti

### **Asse VII Assistenza tecnica**

#### Azione 7.1.1 - Assistenza Tecnica

I principali interventi realizzati, per una spesa complessiva certificata di € 10.292.036,42 sono stati:

- Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA): assunzione e successiva stabilizzazione del personale assunto;

- Contratto con KPMG Advisory Spa per affidamento “servizio di Assistenza Tecnica del POR-FESR 2014-2020, Programmazione e Attuazione della Programmazione FESR Post 2020” (stipulato il 26.10.2021 - Rep. n.6199) della durata di tre anni e successivo rinnovo per ulteriori 8 mesi
- AT Agenda Urbana
- Convenzioni con Sviluppumbria per AT a valere su specifiche azioni

#### Azione 7.1.2 - Valutazione

Spesa certificata complessiva € 558.659,52. L'intervento più rilevante è quello che riguarda l'affidamento del servizio di Valutazione relativo ad azioni cofinanziate dal FESR.

#### Az. 7.2.1 - Informazione e Pubblicità (Strategia di comunicazione)

Sono state realizzate le attività previste nella strategia di comunicazione del POR FESR 14-20, comprese quelle di approfondimento sui temi relativi all'Agenda Urbana, per una spesa certificata di € 603.244,42.

### **Asse VIII Prevenzione sismica e sostegno ai territori colpiti dal sisma**

#### Azione 8.2.1 - Industria creativa (Turismo e filiere):

Spesa certificata € 4.147.696,85 - 62 beneficiari per i seguenti interventi:

- Bandi per la costruzione e la promo-commercializzazione del prodotto turistico: Love in Umbria e Umbria Family
- Bando Sostegno agli investimenti delle imprese del terziario
- Bando sostegno alle imprese della filiera del turismo e strutture ricettive: UMBRIAPERTA

#### Azione 8.3.1 - Promozione dell'eco-efficienza nelle strutture pubbliche

17 interventi di edilizia scolastica (efficientamento energetico) che hanno interessato 11 comuni e le province di Perugia e Terni, per una spesa certificata di € 4.525.674,67

#### Azione 8.4.1 - Messa in sicurezza sismica degli edifici pubblici: edifici scolastici

17 interventi di edilizia scolastica (miglioramento sismico) che hanno interessato 11 comuni e le province di Perugia e Terni, per una spesa certificata di € 11.327.291,7

#### Azione 8.4.3 - Messa in sicurezza sismica degli edifici pubblici: basilica di Norcia

Intervento di recupero della Basilica di San Benedetto in Norcia, spesa certificata: € 5.371.044,26

#### Azione 8.6.1 - Interventi per il Patrimonio culturale

Ripristino e potenziamento dei sentieri Norcia-Castelluccio e Cascia-Roccaporena, per una spesa certificata di € 1.706.547,42

#### Azione 8.7.1 - Promozione turistica

Valorizzazione dell'offerta in ambito culturale, enogastronomico su emittenti televisive/radiofoniche nazionali, canali web e stampa. Avviso rivolto ai comuni, emanato nel 2020. Spesa certificata € 8.064.586,55